

**Прозрачность**  
(Индекс открытости бюджета)

**51**

/100

Правительство Казахстана предоставляет общественности **ограниченную** информацию о бюджете.

**Участие общественности**

**27**

/100

Правительство Казахстана предоставляет общественности **недостаточно** возможностей для участия в бюджетном процессе.

**Надзор за бюджетом**

**70**

/100

**Со стороны законодательного органа**  
Надзор за бюджетом со стороны законодательного органа в Казахстане является **адекватным**.

**59**

/100

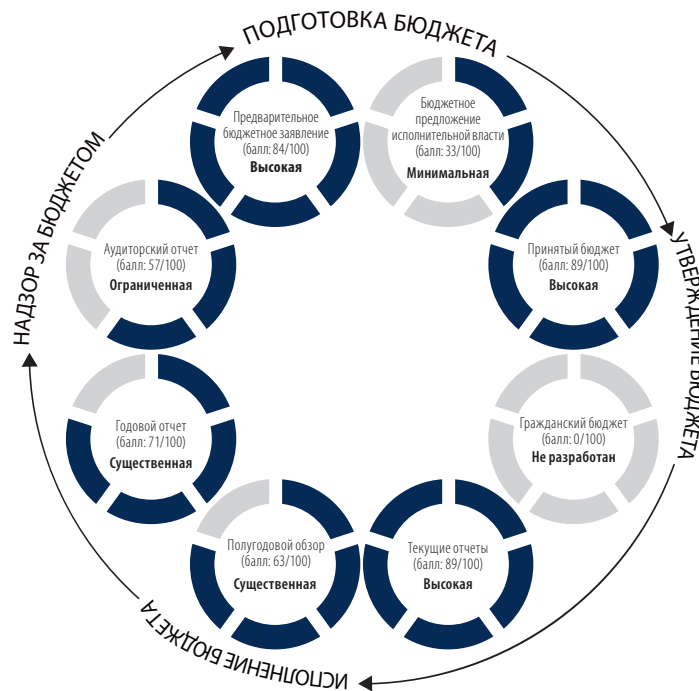
**Со стороны контрольного органа**  
Надзор за бюджетом со стороны высшего контрольного органа в Казахстане является **ограниченным**.

# Прозрачность (Индекс открытости бюджета)

Опираясь на международные критерии, разработанные многосторонними организациями, Опрос по открытости бюджета использует 109 показателей для определения прозрачности бюджета. Эти показатели используются для того, чтобы определить, делает ли центральное правительство доступными для общественности восемь ключевых бюджетных документов и являются ли данные этих документов всеобъемлющими и полезными.

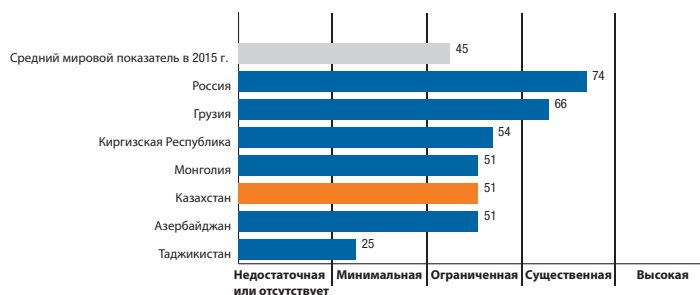
Каждая страна получает балл из 100 возможных, который определяет ее рейтинг в Индексе открытости бюджета — единственном в мире независимом сравнительном анализе прозрачности бюджета.

## Практическая значимость бюджетной информации в течение всего бюджетного цикла



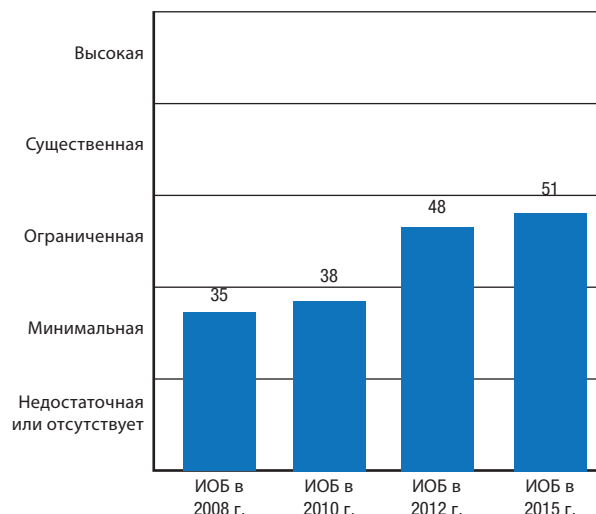
Примечание. Для сообщения о степени полезности каждого документа используются следующие категории: **не разработан, опубликован поздно, для внутреннего пользования, недостаточная, минимальная, ограниченная, существенная или высокая.**

## Сравнение по регионам



Показатель Казахстана составляет 51 балл из 100, что незначительно выше среднего мирового показателя 45 баллов.

## Изменение прозрачности бюджета в динамике



# Прозрачность (Индекс открытости бюджета)

## Доступность бюджетных документов в динамике

Документ	2008	2010	2012	2015
Предварительное бюджетное заявление	●	●	●	●
Бюджетное предложение исполнительной власти	●	●	●	●
Принятый бюджет	●	●	●	●
Гражданский бюджет	●	●	●	●
Текущие отчеты	●	●	●	●
Полугодовой обзор	●	●	●	●
Годовой отчет	●	●	●	●
Аудиторский отчет	●	●	●	●

● Не разработан / опубликован поздно ● Разработан для внутреннего пользования ● Опубликован

С 2012 г. Правительство Казахстана повысило доступность бюджетной информации благодаря:

- Публикации полугодового обзора.

Однако Правительство Казахстана снизило доступность бюджетной информации по следующей причине:

- Не был составлен гражданский бюджет.

Балл 51, полученный Казахстаном в Индексе открытости бюджета в 2015 г., остается таким же, как в 2012 г.

## Участие общественности

Факты показывают, что одной лишь прозрачности недостаточно для улучшения управления и что участие общественности в формировании бюджета может максимально увеличить положительные результаты, связанные с большей прозрачностью бюджета.

Факты показывают, что одной лишь прозрачности недостаточно для улучшения управления и что участие общественности в формировании бюджета может максимально увеличить положительные результаты, связанные с большей прозрачностью бюджета. Факты показывают, что одной лишь прозрачности недостаточно для улучшения управления и что участие общественности в формировании бюджета может максимально увеличить положительные результаты, связанные с большей прозрачностью бюджета.

### Элементы участия общественности

Исполнительная власть 28/100



Недостаточное

Законодательный орган 20/100



Недостаточное

Главный контрольный орган 33/100



Недостаточное

Казахстан получил 25 баллов из 100, что указывает на **недостаточное** предоставление общественности возможностей для участия в бюджетном процессе. Это равно общему среднему баллу 25.

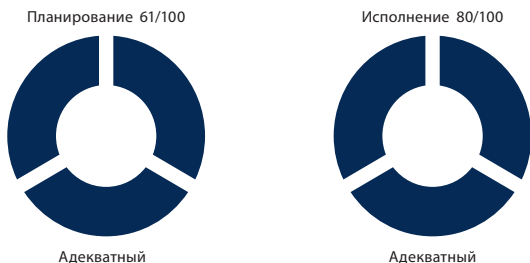
### Сравнение по регионам



# Надзор за бюджетом

Опрос по открытости бюджета изучает степень способности законодательных органов и главных контрольных органов осуществлять эффективный надзор за бюджетом. Эти органы играют решающую роль — часто закрепленную в национальных конституциях — в планировании бюджета и надзоре за его исполнением.

## Надзор со стороны законодательного органа



Законодательный орган обеспечивает **адекватный** надзор на стадии планирования бюджетного цикла и **адекватный** надзор на стадии исполнения бюджетного цикла.

Законодательный орган не имеет специального отдела по изучению бюджета, а также законодательным органом не проводятся предварительные слушания по бюджету. Более того, по закону и на практике не проводятся консультации с законодательным органом

перед расходованием средств из чрезвычайных фондов, которые не были предусмотрены принятым бюджетом.

## Надзор со стороны главного контрольного органа



Главный контрольный орган обеспечивает **ограниченный** надзор за бюджетом. В соответствии с законом имеет существенные полномочия по собственному усмотрению проводить аудит, когда он посчитает уместным, обеспечен достаточными ресурсами для выполнения своей функции и имеет ограниченную систему обеспечения качества. Однако руководитель главного контрольного органа может быть смещен с должности без законодательного или судебного одобрения, что ослабляет его независимость.

# Рекомендации

## Повышение прозрачности

Казахстан должен уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на повышение прозрачности бюджета:

- Своевременно публиковать гражданский бюджет.
- После завершения периода проведения опроса 30 июня 2014 г. правительство опубликовало гражданский бюджет к принятому бюджету.
- Однако этот документ был опубликован слишком поздно и в соответствии с методикой проведения Опроса по открытости бюджета не мог считаться доступным общественности.
- Повысить полноту бюджетного предложения исполнительной власти, например, предоставляя более подробную информацию о расходах, доходах и задолженности за предыдущие годы.

## Повышение участия

Казахстан должен уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на повышение участия в бюджете:

- Создать надежные и эффективные механизмы (например, общественные слушания, опросы, фокус-группы) для отражения диапазона общественного мнения по бюджетным вопросам.
- В законодательном органе провести слушания о бюджетах определенных министерств, департаментов и учреждений, на которых заслушиваются представители общественности.
- Создать официальные механизмы для участия общественности в аудиторских расследованиях.

## Улучшение надзора

Казахстан должен уделить первоочередное внимание следующим действиям, направленным на усиление надзора за бюджетом:

- Создать специальный отдел по изучению бюджета в законодательном органе.
- По закону и на практике обеспечить проведение консультаций с законодательным органом перед расходованием средств из чрезвычайных фондов, которые не были предусмотрены принятым бюджетом.
- Требовать законодательного или судебного одобрения для смещения с должности руководитель главного контрольного органа.

# Методология

Опрос по открытости бюджета использует международные критерии, разработанные многосторонними организациями, такими как Международный валютный фонд (МВФ), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Международная организация высших контрольных органов (ИНТОСАИ). Это основанное на фактах исследование, в котором оценивается ситуация, существующая на практике, с помощью легко наблюдаемых явлений. Весь процесс занял приблизительно 18 месяцев (с марта 2014 г. по сентябрь 2015 г.), и в нем было задействовано около 300 экспертов в 102 странах мира. Версия за 2012 г. была несколько переработана с учетом происходящих изменений в принятой надлежащей практике и в целях усиления отдельных вопросов. Полное обсуждение этих изменений можно найти в технической записке о сопоставимости Индекса открытости бюджета в динамике (см. ниже).

Ответы, полученные в ходе опроса, обычно подкрепляются цитатами и комментариями. Это может быть ссылка на документ открытого доступа, официальное заявление правительства или комментарии из личной беседы с правительственным чиновником или другим компетентным лицом.

Опрос составлен в форме анкеты, заполняемой для каждой страны независимыми экспертами по бюджету, которые не связаны национальными правительствами. Затем анкета каждой страны независимо изучается анонимным экспертом, который также не связан с правительством. Кроме того, МБП предлагает национальным правительствам предоставлять комментарии к проекту результатов опроса и рассмотреть эти комментарии перед окончательным оформлением результатов опроса.

Правительство Казахстана предоставило комментарии к проекту результатов анкеты для оценки открытости бюджета.

Исследование по проведению Опроса по открытости бюджета в данной стране выполнила:

Жандар Джандосова

Центр исследований «Сандж»

Казахстан, г. Алматы, мкрн. Мамыр-1, д. 27, офис 19

[janar.sange@gmail.com](mailto:janar.sange@gmail.com)

<mailto:janar.sange@gmail.com>

## Дополнительная информация

Посетите веб-сайт [www.openbudgetsurvey.org](http://www.openbudgetsurvey.org) для получения дополнительной информации, включая следующие материалы:

<http://www.openbudgetsurvey.org/>

- Опрос по открытости бюджета за 2015 г.: общий отчет.
- Отдельные массивы данных для каждой из 102 стран, в которых проводился опрос.
- Техническая записка о сопоставимости Индекса открытости бюджета в динамике.